



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА

*ДЕЙНОСТТА
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – БУРГАС
ПРЕЗ 2022 ГОДИНА*



БУРГАС
2023

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

УВОД

I. Кадрова обезпеченост

1. Съдии
2. Служители

II. Професионална квалификация

III. Движение на делата

1. Дела за разглеждане
2. Решени дела по същество
3. Прекратени дела
4. Свършени в срок дела
5. Несвършени дела в края на периода
6. Основни причини за несвършени в тримесечен срок дела
7. Обжалвани и протестирани дела
8. Натовареност на съда
9. Щатна натовареност
10. Действителна натовареност

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

V. Инициативи на съда

VI. Бюджетно-финансова дейност

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

VIII. Дисциплинарна отговорност

IX. Заключение



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

В годината на отбелязване 15г. от създаването на самостоятелни административни съдилища в Р България, можем да отбележим, че същите се установиха като институция, която е призвана да гарантира върховенството на закона както на национално така и на европейско равнище. С изисквания се професионализъм магистратите от Административен съд – Бургас прилагат Конституцията на Република България и законите на страната в духа и смисъла на правната рамка на Европейския съюз и стандартите за защита правата на човека, установени от Съвета на Европа. С труда си колегите полагат ежедневни усилия за утвърждаване и увеличаване значението на административното правосъдие за държавата и за всеки нейн гражданин.

Тази роля е оценена високо още през далечната 1905 година от проф. Стефан Киров, който заявява: „Не подлежи на оспорване, че без административно правосъдие, без възможност на гражданина да оборва по законен ред незаконните действия на административната власт, не може да се говори за правов ред в една държава“. Така е започнал той реферата си на Първия събор на българските юристи през 1905 г. След повече от век, ролята на административното правосъдие остава основен гарант за защита на всяка демократичната и правова държава. Затова сме категорични в извода, че за 15 години бе успешно затвърдена мисията на административните съдилища да бъдат защитник на всеки човек срещу своеволията на администрацията, на коректив на изпълнителната власт и гарант на демократичния строй в държавата.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд - Бургас за 2022 г. е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл. 93, ал.1, т. 13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с изискванията за съставянето му, като са използвани статистическите данни от отчетите за дейността на Административен съд - Бургас през 2020, 2021 и 2022 г. в цифрово и процентно съотношение.

През отчетния период Административен съд – Бургас, осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие, в изпълнение на задълженията по чл. 117, ал. 1 от Конституцията на Република България – защита правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички. Административен съд – Бургас осъществява контрол за законност на актове, действия и бездействия на административните органи.

Разгледана е кадровата обезпеченост за 2022 г. Основната част на доклада е отчет за правораздавателната дейност на съда, като в раздели са изложени данните относно постъпили, разгледани и свършени производства, обособени като дела първа инстанция и касационни дела.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. Съдии.

Административен съд – Бургас започна 2022 г. със заета щатна численост на магистратите - 14 щатни бройки, в която влизат административен ръководител-председател на съда, две бройки за заместник

4



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

на административния ръководител – заместник-председател и 11 бройки за съдии. Към настоящия момент в щата на съда са налични 5 свободни щатни бройки за магистрати. С решение по Протокол № 12 от 13.04.2021 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри конкурсни процедури за заемане на свободни длъжности в административните съдилища, като за Административен съд – Бургас бяха обявени 3 длъжности за първоначално назначаване и 2 длъжности за повишаване в длъжност.

С решение от протокол № 42 от 23.11.2021 г. са назначени спечелилите конкурса за първоначално назначаване, като на 15.02.2022 г. встъпиха в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Бургас, съдиите Нели Стоянова, Константин Григоров и Тодор Икономов.

С решение от протокол № 42 от 08.11.2022 г. Съдийската колегия на Висш съдебен съвет повиши в длъжност съдия Яна Колева и съдия Йовка Бъчварова, които официално встъпиха в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Бургас на 28.11.2022 г.

С решение от протокол № 46 от 06.12.2022 г. Съдийската колегия на Висш съдебен съвет повиши в длъжност съдия Веселин Белев, който официално встъпи в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Бургас на 03.01.2023 г.

След приключването на конкурсните процедури магистратския щат на съда бе запълнен изцяло.

През изминалата година продължи командироването на съдия Станимира Друмева във Върховен административен съд, като със заповед на председателя на Върховен административен съд то бе прекратено, считано от 13 септември 2022 г.

Със заповед на председателя на Върховен административен съд и след решение на Съдийската колегия за повишаване в длъжност „съдия“ в



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Окръжен съд – Бургас бе прекратено, считано от 07 октомври 2022 г. командироването на съдия Галя Русева.

Със заповед на председателя на Върховен административен съд от 28.11.2022 г. бе продължено командироването на съдия Димитър Гальов в Административен съд – Бургас.

Юридическият стаж на магистратите от Административен съд – Бургас, по смисъла на Закона за съдебната власт към 31.12.2022 г. е както следва:

- Чавдар Димитров	21 години и 0 месеца;
- Лилия Александрова	26 години и 10 месеца;
- Румен Йосифов	23 години и 8 месеца;
- Галина Радикова	31 години и 4 месеца;
- Станимира Друмева	25 години и 5 месеца;
- Златина Бъчварова	25 години и 8 месеца;
- Павлина Стойчева	25 години и 8 месеца;
- Христо Христов	34 години и 7 месеца;
- Даниела Драгнева	23 години и 6 месеца;
- Диана Ганева	25 години и 3 месеца;
- Веселин Енчев	22 години и 4 месеца;
- Атанаска Атанасова	22 години и 7 месеца;
- Марина Николова	17 години и 8 месеца;
- Веселин Белев	23 години и 11 месеца;
- Йовка Бъчварова	22 години и 6 месеца;
- Яна Колева	26 години и 7 месеца;
- Нели Стоянова	21 години и 9 месеца;
- Константин Григоров	14 години и 9 месеца;
- Тодор Икономов	9 години и 10 месеца.

През 2022 г. в Административен съд – Бургас заседават 19 еднолични административни състава и шест тричленни.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

2. Служители.

През изминалата година няма промяна в броя на съдебните служители.

С процедура по чл. 343, ал. 2 от Закона за съдебната власт и след приключил вътрешен подбор от м. януари 2022 г. е назначен съдебен служител от Районен съд Бургас на длъжност „съдебен деловодител“.

Двама съдебни помощници от Административен съд Бургас след спечелен конкурс встъпиха в длъжност „съдия“ в административен съд, по този начин в съда се освободиха 2 щатни бройки за длъжността „съдебен помощник“. Обявен бе конкурс, след който от 03 януари 2023 г. са назначени двама съдебни служители.

Проведени бяха външни конкурси за длъжност „съдебен секретар“, като съответно през месец март 2022 г. и през месец септември 2022 г. бяха назначени съдебни служители на длъжността „съдебен секретар“.

През годината съдебен служител на длъжност „съдебен деловодител“ на осн. чл. 343, ал. 2 от Закона за съдебната власт премина в друг орган на съдебната власт и освободи щатна бройка за длъжността. Проведен бе конкурс, след който през месец септември 2022 г. бе назначен съдебен служител на длъжността „съдебен деловодител“.

Налични, но незаети в Административен съд - Бургас са следните длъжности: 1 щатна бройка за длъжността „връзки с обществеността“, 1 щатна бройка за длъжността „съдебен статистик“ и 1 щатна бройка за длъжността „шофьор“, които предстои да бъдат заети през настоящата година.

Към 31.12.2022 г. съотношението между магистратите и съдебните служители според щатната обезпеченост на Административен съд – Бургас е 19 магистрати и 42 съдебни служители е 1: 2,21. За поредна година това съотношение продължава да бъде най-ниското в сравнение с останалите административни съдилища в страната. Недостатъчната кадрова обезпеченост бе въпрос, на който бе обърнато особено внимание в предходния годишен доклад, като бе отбелязано, че проблемът е обвързан с необходимостта от пълна административна обезпеченост на отпуснатите и обявени на конкурс

7



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

щатни бройки за магистрати, които встъпиха през настоящата година. Заради ниското съотношение в броя на съдебните служители спрямо броя на магистратите, ръководството на съда е в невъзможност да обезпечи еднаквото приложение на заложения екипен принцип - един деловодител и един секретар да работи с двама магистрати. Това обстоятелство влече след себе си като проблем неравномерната натовареност на самите деловодители както в страната, така и в самия съд и липса на качествени механизми за компенсирането ѝ. Недостатъчният брой служители за поредна година ще доведе след себе си като резултат ангажирането им с редица допълнителни функции, излизащи от обхвата на заеманата длъжност, като обезпечаване защитата на личните данни, обезпечаване сигурността на информацията, осигуряването и контрола на безопасни условия на труд в съдилището и др. Повечето от тези функции не са самоцелни, а се осъществяват в изпълнение на вторичното право на Европейския съюз, което е толкова детайлно по съдържание, че неотменно ангажира все повече времеви и трудов ресурс, като изисква и все повече детайлни познания в тези материи, до степен това да обосновава необходимостта от включване на нови, самостоятелни длъжности в администрацията на всяка една държавна структура, вкл. и съдилищата, а това обосновава необходимостта/ мотивира нуждата от преразглеждане единния класификатор на длъжностите в администрацията на съдилищата и включване на нови професии в него от страна на ВСС.

Всъщност подобна актуализация бе приета през изминалата година, но и след нея той е все така неактуален в изброените по-горе сфери на изпълнение на императивни европейски задължения и ангажименти.

Наблюдава се положителна тенденция на повишаване качеството на кандидатстващите в конкурсите лица. Пандемичната обстановка от друга страна остави много хора в трудоспособна възраст без сигурни доходи, това позволи на провешите се през настоящата година, а надяваме се и на предстоящите конкурси за незаетите длъжности в администрацията да кандидатстват повече и по-качествени хора, мотивирани от несигурността в частния сектор.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Установеният принцип на екипност при изпълнение на служебните функции в съда, в конфигурация - съдия, съдебен помощник, съдебен деловодител и съдебен секретар е доказал преимуществото на положителните си страни над слабостите, поради което по желание на магистратите ще продължи да бъде прилаган и през настоящата 2023г.

Наред с това, Административен съд - Бургас продължава да отстоява позицията натовареността на всеки служител на национално равнище да се измерва обективно по броя дела, които всеки деловодител и секретар обработва за година, вместо по броя съдии, които обслужва, което ще позволи по-равномерно разпределение на щатната численост и постигане на единни норми за натовареност на служителите в администрацията на административните съдилища и би се приело с удовлетворение и съгласие от тях.

През месец ноември на 2022 г. бяха атестирани 36 съдебни служители, всички с оценка „отличен“. Повишени в ранг бяха пет съдебни служители а предсрочно повишени други двама съдебни служители.

През периода на съдебната ваканция за ефективно изпълнение на служебните си задължения, съдебните служители в Административен съд – Бургас са ползвали платен годишен отпуск, съобразен с нормалното протичане на работния процес в съдилището. Необичайната както в страната, така и в световен план общественно-икономическа и политическа обстановка доведе множество служители до състояние на страх и несигурност в личен и служебен план, което се отразява на качеството и бързината на изпълнение на служебните задължения в администрацията. Динамизмът в живота на хората и комбинацията от напрежение на работното място и извън работната среда изисква нов подход при уреждане на служебните ни взаимоотношения, свързан с повече гъвкавост, съпричастност взаимно разбиране, на което за съжаление не винаги сме способни, а това от своя страна все по-често ни изправя пред необходимостта от професионална помощ от психолог например. За съжаление съдебната система на настоящия етап не може да предложи разрешение на този тип проблеми, но все наложително е да се



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

търсят варианти за придобиване например на психологично образование и умения от страна например на лицата изпълняващи функцията – “човешки ресурси”. Доколкото категорично може да се заключи, че е налице превъзможване на пандемичната обстановка в световен план и светът е отново отворено и достъпно място за всички, изход от горепосочения проблем на настоящия етап може да бъде намерен в увеличаване броя на неформалните контакти между служители и магистрати с цел освобождаване на натрупано напрежение, създаване на нови видове отношения между тях и засилване на колективния дух.

II. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ.

Повишаването на квалификацията на магистратите и съдебните служители се осъществява по линия на Националния институт на правосъдието, проекти на Висшия съдебен съвет, Върховния административен съд, Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO), Правната академия (ERA) и регионални обучения. През 2022г. с оглед настъпилата епидемична обстановка се проведе ограничен брой присъствени семинари, повишаването на квалификацията се извършваше преимуществено чрез участие в дистанционните обучения, които се провеждаха от Националния институт на правосъдието.

1. Участие на магистрати и съдебни служители в обучения през 2022 г.

➤ Електронни дистанционни обучения на НИП:

- Уебинар „Искове за собствеността при твърдения или възражения за грешка или непълнота в кадастралната карта за имоти в урбанизирана територия и извън нея, реституирани по ЗСПЗЗ“ – 17.06.2022 г., участвала Петя Колева – съдебен помощник.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- **Присъствени обучения:**
- Годишна конференция „Европейско право в областта на защита на личните данни; - НИП, 24-25 март 2022 г., Брюксел, участие взе Чавдар Димитров - съдия;
 - „Алтернативни системи за виртуализация“ – НИП, 16 – 18 март 2022 г., гр. Пловдив, участваха Станислава Картунова и Ренета Шурелова – системни администратори;
 - Курс за задължителна квалификация при първоначално назначаване в административните съдилища – НИП, 20.03 – 04.04.2022 г., гр. София, участваха съдиите – Нели Стоянова, Тодор Икономов и Константин Григоров;
 - „Актуални проблеми в съдопроизводството по административни дела“ – НИП, 04 – 06.04.2022 г., гр. София, участваха Светла Вачева, Биляна Недкова и Мария Златева – съдебни деловодители;
 - Дискусия на тема „Актуални тенденции в практиката на Европейския съд по правата на човека по гражданскоправни въпроси – с участието на съдия Йонко Грозев“ – НИП, 07 – 08.04.2022 г., гр. София, участие взе Чавдар Димитров – съдия;
 - „Приложение на системите за вътрешен контрол в съдилищата“ – НИП, 04 – 06.04.2022 г., гр. Пловдив, участва Мария Динева – съдебен администратор;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- „Дигитализация на административното правосъдие“ – ЕЈТН, 26 – 29.04.2022 г., гр. Рим, Италия, участва съдия Чавдар Димитров;
- „Прилагане на актуалните езикови правила в работната среда на съдебния служител“ – НИП, 10 – 11.05.2022 г., гр. Бургас, участваха Анета Джурова – съдебен помощник, Светла Вачева – съдебен деловодител, Галина Драганова – съдебен секретар;
- „Актуални въпроси, касаещи социалното, пенсионното и здравното осигуряване“, организиран от Административен съд – Пловдив, 12 – 15.05.2022 г., гр. Велинград, участие взе съдия Чавдар Димитров;
- „Работа в екип. Изграждане на умения за повишаване на нивото на ефективно изпълнение на професионалните задължения на съдиите и съдебните служители. Емоционална интелигентност на работното място.“, организиран от Асоциация на българските административни съдии, 20 – 21.05.2022 г., с. Старосел, общ. Хисар, участваха съдиите Чавдар Димитров, Тодор Икономов, Нели Стоянова, Даниела Драгнева;
- „Административните производства в закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража“, НИП, 25 – 27.05.2022 г., гр. София, участва съдия Марина Николова;
- „Проблеми при приложението на ЗМДТ. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от закона при промяна обстоятелствата, вкл. при отпадане на предназначението по силата на закон.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Актуална съдебна практика на ВАС”, регионално обучение на Административен съд Добрич, 29 – 30.09.2022 г., к.к. Албена, участваха Даниела Драгнева, Яна Колева, Веселин Белев, Годор Икономов, Нели Стоянова, Константин Григоров и Чавдар Димитров – съдии;

- „Европейско право за съдии-координатори“, организиран от Академия по европейското право, 24 – 28.10.2022 г., гр. Трир, Германия, участва Константин Григоров – съдия;
- „Европейско социално право“, НИП, 26 – 28.10.2022 г., гр. София, участва съдия Чавдар Димитров;
- „Прилагане на актауланите езикови правила в работната среда на съдебния служител“, НИП, 31.10 – 02.11.2022 г., гр. Пловдив, участва Галина Дразова – съдебен архивар;
- „Защита на личните данни в съдебната система“, НИП, 08 – 09.11.2022 г., гр. София, участва Теодора Колева – съдебен помощник;
- „Администриране на Единната деловодно информационна система (ЕДИС) на административните съдилища – често срещани трудности“, ВАС, 10 – 11.11.2022 г., гр. София ,УБ Трендафила, участваха съдия Чавдар Димитров, Станислава Картунова и Ренета Шурелова – системни администратори;
- „Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новозначени съдебни служители.“, НИП, 14 – 17.11.2022 г. гр. София, участваха



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Димитрина Димитрова и Десислава Фотева – съдебни секретари;

- „Европейско антидискриминационно право“, ERA, 21 – 23.11.2022 г., гр. Трир, Германия, участва съдия Чавдар Димитров;
- „Забраната за дискриминация по чл. 14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот“ – зонално обучение по проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“, 25 – 27.11.2022 г., гр. Велинград, участваха съдиите – Чавдар Димитров, Лилия Александрова, Румен Йосифов, Галина Радикова, Даниела Драгнева, Атанаска Атанасова, Веселин Енчев, Нели Стоянова, Тодор Икономов, Веселин Белев, Яна Колева, Димитър Гальов, съдебните помощници – Теодора Колева и Мария Славова и съдебен администратор – Мария Динева.
- „Промяна в управлението“, EJTN, 04 – 06.12.2022 г., гр. Солун, Гърция, участва съдия Чавдар Димитров.

III. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

Разпределението на делата в Административен съд – Бургас и през изминалата година бе извършвано по определените в края на 2019 г. групи, съгласно прието решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд - Бургас, с което същите бяха окрупнени от 13 в 11 с цел постигане на по-равномерна по тежест и брой на делата натовареност. Като продължение на усилията за изравняване на натовареността между магистратите предстои внасяне за обсъждане от страна на общото събрание на съда на предложение за изменение на правилата за случайно

14



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

разпределение на делата, посредством предвиждане на възможността с оглед постигане на по-справедливо разпределение на делата ползващите отпуск през последния месец от годината да не бъдат изключвани от разпределение, а при наличие на искания за спиране на предварителното изпълнение на оспорен адм. акт, по искане на жалбоподателя, през този период по тях да се произнасят дежурните съдии.

Друга мярка, която предстои да бъде подложена на обсъждане е възможността, с оглед твърде хомогенния занапред състав и брой на съда, в края на календарната година да не се извършва зануляване на разпределението или ако такова се извършва то да е през три или петгодишен период. Това е практика, взимствана от някои „малки“ административни съдилища, с която според тях успешно се превъзмогва неравномерността в разпределението на делата.

Случайното разпределение на делата след тяхното образуване от председателя или заместник председателите по утвърден график, технически се извършва от съдебните помощници в Административен съд – Бургас след предварително изготвен месечен график по азбучен ред. Определянето на съдия-докладчика по всяко дело се извършва с предоставената от Висш съдебен съвет уеб базирана система за случайно разпределение на делата, спазвайки поредността на постъпването им.

Към 31.12.2022 г. групите, по които се извършва разпределението на делата в Административен съд – Бургас са единадесет както следва:

ПЪРВА група „Ревизионни актове и митнически актове“:

1. ЗДДС (ревизионни актове, актове за прихващане и възстановяване);
2. Закон за митниците;
3. Закон за корпоративното подоходно облагане;
4. Закон за данъка върху доходите на физическите лица, ЗОДФЛ (отменен), ревизионни актове за ЗОВ, Закон за управление на средствата от европейските структури и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ);



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

27. Закон за марките и географските означения, Закон за патентите, Закон за промишления дизайн.

50. Закон за защита на конкуренцията (без чл. 51), Закон за Комисията за финансов надзор, Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закон за публичното предлагане на ценни книжа, Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти. Кодекс за застраховането, Закон за електронните съобщения.

ВТОРА група „ЗОДОВ и ПУП“:

20. ЗОДОВ;

37. ЗУТ-ПУП, Закон за устройство и застрояване на Столична община, КПИИ.

ТРЕТА група „Здравно осигуряване, земеделие, нормативни актове“:

11. Закон за здравното осигуряване (включително разноски за лечение);

22. Закон за подпомагане на земеделските производители;

26. Закон за предотвратяване и установяване конфликт на интереси, Закон за защита от дискриминация, Закон за защита на личните данни;

31. Закон за подземните богатства, Закон за защитените територии, Закон за опазване на земеделските земи, Закон за опазване на околната среда, Закон за културното наследство, Закон за биологичното разнообразие, Закон за управление на отпадъците, Закон за енергетиката, Закон за радиото и телевизията;

39. Подзаконов нормативни актове, Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление – тричленни състави.

5. Закон за местните данъци и такси;

12. Закон за здравето (НЕЛК, ЦЕЛК е други);

35. Закон за държавната собственост – конкурси, Закон за общинската собственост – конкурси, търгове и конкурси по други закони, Закон за нотариусите и нотариалната дейност (чл.12, ал.4), Закон за частните съдебни изпълнители (чл.11, ал.2);



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

38. Закон за кадастъра и имотния регистър, ЗУТ – разрешения за строеж.

ЧЕТВЪРТА група „Държавни служители, бежанци, КСО и други. Незаконно строителство и отчуждавания.“:

13. Закон за убежището и бежанците;

16. Закон за отбраната и въоръжените сили на РБ, Закон за МВР, Закон за държавния служител, Закон за съдебната власт, Закон за достъп и разкриване на документи и за обявяване на принадлежност на български граждани към държавна сигурност и разузнавателните служби на БНА, Закон за защита на класифицираната информация, Закон за ДАНС;

17. Закон за висшето образование, Закон за развитието на академичния състав в РБ;

9. Кодекс за социално осигуряване;

10. Закон за интеграция на хората с увреждания, Закон за социално подпомагане, Закон за семейни помощи за деца, Закон за закрила на детето;

15. Закон за чужденците в РБ, Закон за влизането, пребиваването и напускането на РБ на гражданите на ЕС и техните семейства;

25. Искови административни дела – чл.256-257АПК, чл.128, ал.1, т.7 АПК, чл.128, ал.2 АПК, чл.292 АПК, обезщетения на държавни служители;

28. Закон за държавните резерви и военновременните запаси, Закон за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица, Закон за защита на потребителите, Закон за обезщетяване на собственици на одържавени имоти, Закон за защита на конкуренцията (само чл. 51), Закон за обществените поръчки;

29. Кодекс на труда, Закон за здравословни и безопасни условия на труд, Закон за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, Закон за лова и опазване на дивеча (в т.ч. чл. 7, ал.8), Закон за физическото възпитание и спорта, Закон за туризма.

34. Закон за държавната собственост – отчуждавания, Закон за общинската собственост – отчуждавания;

36. Закон за устройство на територията – незаконно строителство; всички други извън посочените в групи 37 и 38.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ПЕТА група „Други по ДОПК и ЗАДС“:

6. Закон за акцизите и данъчните складове, Закон за възстановяване на надвнесен акциз върху употребявани автомобили;

7. ДОПК (всичко друго извън посочените по-горе ревизионни актове, АПВ, и посочените в група 8 чл.75 и чл.121 ДОПК);

49. ДОПК – други частни административни, чл.127ж от ДОПК, частни административни дела по: Закона за защита на конкуренцията, Закона за Комисията за финансов надзор, Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти, Кодекса за застраховането, Закона за електронните съобщения..

ШЕСТА група „ПАМ, ЗМСМА, наеми и други“:

30. Закон за автомобилните превози, Закон за водите, Закон за измерванията, Закон за пътищата, Закон за рибарството и аквакултурите, Закон за юридическите лица с нестопанска цел, Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина – всички лицензи, регистрации и разрешителни, ПАМ по всички закони, както и всички други дела, които не са посочени изрично в други групи;

32. Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за администрацията и други, които не могат да бъдат квалифицирани;

33. Закон за държавната собственост – наеми, Закон за общинската собственост – наеми и други спорове по ЗДС и ЗОС, различни от отчуждавания и конкурси;

41. В частта „първоинстанционни по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ“, без други касационни (ЗСПЗЗ).

СЕДМА група „Процес относно процеса, ЗДвП, боеприпаси“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК:

14.Закон за българските лични документи, Закон за гражданската регистрация (без принудителни административни мерки); Закон за българското гражданство (чл. 35, ал. 4, само частни);



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

18. Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, Закон за движение по пътищата, Закон за частната охранителна дейност, ЗИНЗС (без принудителни административни мерки);

21. Закон за достъп до обществена информация;

23. В частта „чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.272, ал.2 АПК и други производства, касаещи процес относно процеса“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК.

23. В частта „294-298 АПК“;

40. чл.304 АПК.

ОСМА група „Бързи“:

8. чл.75 ДОПК и чл.121 ДОПК;

24. Частни административни дела – чл.60, ал.4 АПК; чл.166, чл.250 АПК; чл.297, ал.4 АПК.

ДЕВЕТА група „Изборен кодекс“:

19. Изборен кодекс.

ДЕСЕТА група „КАТ и частни“

42. ЗАНН; КАТ;

47. Частни КАНД И КАД

ЕДИНАДЕСЕТА група „Други касационни“ (без ЗИНЗС):

43. ЗАНН: КФН, НЗОК, МЗ;

44. ЗАНН: НАП, АДФИ, Агенция „Митници“, ДНСК;

45. ЗАНН: КРС, СЕМ, КХ, КЗП, ДАДРВВЗ, КСДискриминация, ДАНС, Патентно ведомство, ДАЯР, ДАМТН, КСЛД, Агенция за закрила на детето, Министерство на културата, КЕВР;

46. ЗАНН: ДИТ, ДКСБТ, ИААА, БАБХ, МВР, Общини, ИАРА, МОСВ, Сметна палата, РИОСВ, РДГ, Здравна инспекция и други КАНД, които не са изрично посочени в други групи;

48. Възобновяване на КАНД;

41. В частта „Други касационни (ЗСПЗЗ)“.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

През 2021 година бе наваксано от страна на Висшия съдебен съвет генерираното изоставане в работата му по определяне на коефициенти за трудност по специфични материи, подсъдни на административните съдилища, и дължащи се на множество изменения в материалната и териториална подсъдност на споровете по редица закони, извършени през отчетната и предходната ѝ години, с което бе преодолян проблема с различното по тежест отчитане сложността на идентични дела сред административните съдилища в страната.

С цел уеднаквяване на стандартите за пълно отчитане и оценяване труда на магистратите, през изминалата година бе предприета инициатива от страна на Председателя на Административен съд Варна в работната група по натовареност при Висш съдебен съвет допълнителен коефициент да бъде поставян и за труда по администриране на оспорените пред Върховен административен съд наши решения. Предложението е взаимствано от системата на общите съдилища, където доколкото проверката по редовността на въззивните жалби се прави от по-горния (окръжен или апелативен съд), е предвиден увеличаващ коефициент за така извършената работа. По така направеното предложение Административен съд Бургас е изразил подкрепата си изцяло именно в контекста на унифициране елементите за измерване труда на магистратите. В съответствие с това предложение допълнение следва да бъде предвидено и за районните съдилища, които администрират касационните жалби по административно-наказателните дела. Крайната цел на тези критерии е постигане на пълно и неоспоримо изравняване натовареността на съдилищата както от едно и също, така и между отделните йерархични нива в страната. Това от своя страна би обезмислило компенсиране повишеното натоварване на съдилищата с по-голям финансов стимул в края на годината и би било индикатор за реализирана съдебна реформа в тази спорна материя.

Административен съд – Бургас разглежда като първа инстанция жалби срещу индивидуални административни актове по ЗМ, ДОПК, ЗУТ, ЗКИР, ЗДСл, ЗМВР, ЗДОИ, ЗОС ЗМСМА, искове по ЗОДОВ и ЗИНЗС, общи (актове с еднократно правно действие, засягащи неопределен брой лица), срещу



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

подзаконови нормативни актове (наредби и правилници или отделни членове от тях на общинските съвети).

Като касационна инстанция съда разглежда жалбите против решенията на районните съдилища по дела, образувани срещу наказателни постановления издадени от държавните органи, както и като касационна инстанция по някои специални закони като ЗСПЗЗ, ЗМВР, ЗГЗГФ, ЗИНЗС.

III.1 Дела за разглеждане.

През отчетния период общият брой дела за разглеждане е 2825, от които 1919 първоинстанционни дела и 906 касационни, за сравнение 2021 г. общият брой на делата за разглеждане е 3522, от тях първоинстанционни 2152 дела и 1370 касационни. За предходният период на 2020 г. делата за разглеждане са били 3317, като от тях първоинстанционни са 2166 дела, а 1151 касационни.

Наблюдава се сериозен спад в броя на касационните дела с над 30%, спрямо 2021г. и с над 20% спрямо 2020г., докато при първоинстанционните дела спадът е едва под 10%. Статистиката сочи, че спад в постъпленията е наличен при всички административни съдилища. Причините за това са комплексни. От една страна опитът от предходни политически цикли сочи, че подобно явление се наблюдава винаги при наличие на политическа несигурност в страната (липса на редовно правителство, предстоящи централни или местни избори и др.).

От друга страна обаче, относно спада при касационните дела отчетено следва да бъде и обстоятелството, че през отчетния период тъкмо влязоха в сила и започнаха да се прилагат гласуваните значителни процесуални изменения Закона за административните нарушения и наказания. Част от измененията предвиждат нови способи за уреждане на административнонаказателната отговорност по облекчен и приемлив за нарушителя начин, което би могло да бъде причина за намалелите оспорвания на санкциите. Дали обаче тази тенденция е трайна, по скоро може да се отговори отрицателно, доколкото същите изменения позволиха



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

възобновяване на администрациянонаказателното производство да е допустимо бъде искано от всяка страна в производството, което в средносрочен и дългосрочен план ще доведе до нарастване на броя на образуваните дела по този извънреден способ за контрол.

Настоящата такава доведе и до това, че за пръв път от много време насам Административен съд - Бургас отчита почти символичен брой на делата с обществен интерес.

При сравнителен анализ на трите отчетни периода можем да заключим, че делата за разглеждане през 2022г. са намалели с почти 700 спрямо 2021г. и около 500 спрямо 2020г. По този начин Административен съд Бургас, както и административните съдилища в страната като цяло, се доближават до месечната натовареност на окръжните съдилища в страната, която цел е отдавна желана от административното правосъдие.

Въпреки горната констатация, продължава тенденцията на нарастване размера на внесените държавни такси. За 2021г. кумулираните средства от държавни такси са били 78 920,76 лева, а за 2022г. те са 82 033,35 лева, което обстоятелство, съотнесено към факта на намалелия брой дела е показателно от една страна за това, че намалелият брой дела касаят основно безплатни производства, каквито са касационните такива по административно-наказателната материя, т.е. предимно дела с невисока по коефициента си правна сложност, а от друга сочи за това, че броя на делата с пропорционална такса, каквито са тези по ЗУСЕФСУ нараства с над 60 броя спрямо предходните две години, спрямо намаляващия брой данъчни дела, като делата от тази група безспорно са и едни от тези с най-голяма правна сложност, разглеждани от административните съдилища, според коефициента им за трудност.

От разгледаните през периода 2825 бр. дела, са свършени 2332 дела или около 84% от делата, който показател в процентно съотношение е идентичен с този от предходната година.

В заключение можем да обобщим, че броят дела за разглеждане е непостоянна величина, която всеки отчетен период се влияе от множество



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

социални, политически и чисто правни фактори, като през последната година размерът на този показател е повлиян от политическата обстановка в страната, а предходните две отчетни години беше предопределен от други странични за правораздаването общественоекономически събития.

III.1.1 Висящи дела в началото на отчетния период

Висящи дела в началото на периода са 576, от които 433 първоинстанционни и 143 касационни, за предходния отчетен период на 2021 г. висящи са 569 дела като от тях 408 са първоинстанционни и 161 касационни. Висящи за 2020 г. са 602 броя дела, от които 467 дела са първоинстанционни и 135 касационни. При съпоставяне на данните от предходните два отчетни периода, може да бъде заключено, че обичайно между 570 и 600 дела биват пренасяни като неприключили, за разглеждане през следващата година. Почти еднакъв е съответно броят и съотношението на първоинстанционните спрямо касационните дела в началото на сравняваните периоди – около 25-30% са касационните за сметка на 70-75% първоинстанционни, каквото е приблизително съотношението и при постъплението на делата на годишна база.

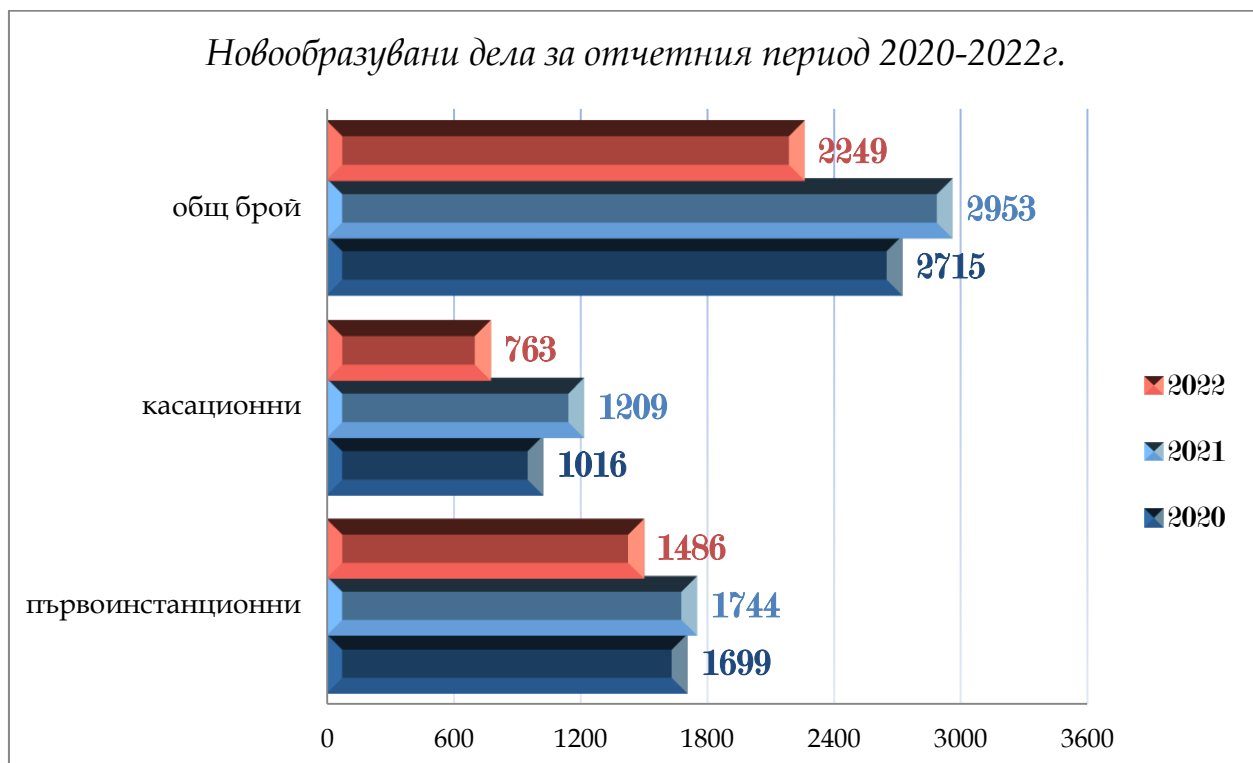
III.1.2 Новообразувани дела

Общият брой на новообразуваните дела за отчетния период е 2249.

<i>Година</i>	<i>първоинстанционни</i>	<i>касационни</i>	<i>общ брой</i>
2022	1486	763	2249
2021	1744	1209	2953
2020	1699	1016	2715



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



В сравнителна таблица са изнесени данните за новообразуваните дела за трите периода – **2022, 2021 и 2020 г.**, от която можем да видим ясно, че същественото намаление в броя на новообразуваните дела засяга основно касационните такива.

Тази тенденция позволява съдебните състави при изготвяне на своите съдебни актове да обръщат дължимото внимание и да държат сметка за съдебната практика на ЕСПЧ и на СЕС, което е времеемка дейност, която не може да бъде измервана на база брой дела за разглеждане, още повече, че коментираните практики като един жив механизъм подлежат на постоянна еволюция.

Новообразуваните дела за 2022 г. по категории, ведно с данните за новообразуваните дела от предните два отчетни периода 2020 г. и 2021 г. в



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Общият брой на новопостъпилите дела за 2022г., разпределени по съдии и разделени според разглеждането им (бързи) и (всички останали) има следния изглед:

общо дежурство останали

❖ АТАНАСКА АТАНАСОВА	108	8	100
❖ ВЕСЕЛИН ЕНЧЕВ	127	13	114
❖ ВЕСЕЛИН БЕЛЕВ	117	16	101
❖ ГАЛИНА РАДИКОВА	117	7	110
❖ ГАЛЯ РУСЕВА	58	6	52
❖ ДАНИЕЛА ДРАГНЕВА	117	10	107
❖ ДИАНА ГАНЕВА	120	8	112
❖ ДИМИТЪР ГАЛЪОВ	121	12	109
❖ ЗЛАТИНА БЪЧВАРОВА	120	16	104
❖ ЙОВКА БЪЧВАРОВА	37	1	36
❖ КОНСТАНТИН ГРИГОРОВ	123	14	109
❖ ЛИЛИЯ АЛЕКСАНДРОВА	117	9	108
❖ МАРИНА НИКОЛОВА	113	9	104
❖ НЕЛИ СТОЯНОВА	119	12	107
❖ ПАВЛИНА СТОЙЧЕВА	109	8	101
❖ РУМЕН ЙОСИФОВ	122	12	110
❖ ТОДОР ИКОНОМОВ	110	7	103
❖ ХРИСТО ХРИСТОВ	118	13	105
❖ ЧАВДАР ДИМИТРОВ	122	9	113
❖ ЯНА КОЛЕВА	130	25	105

средни стойности

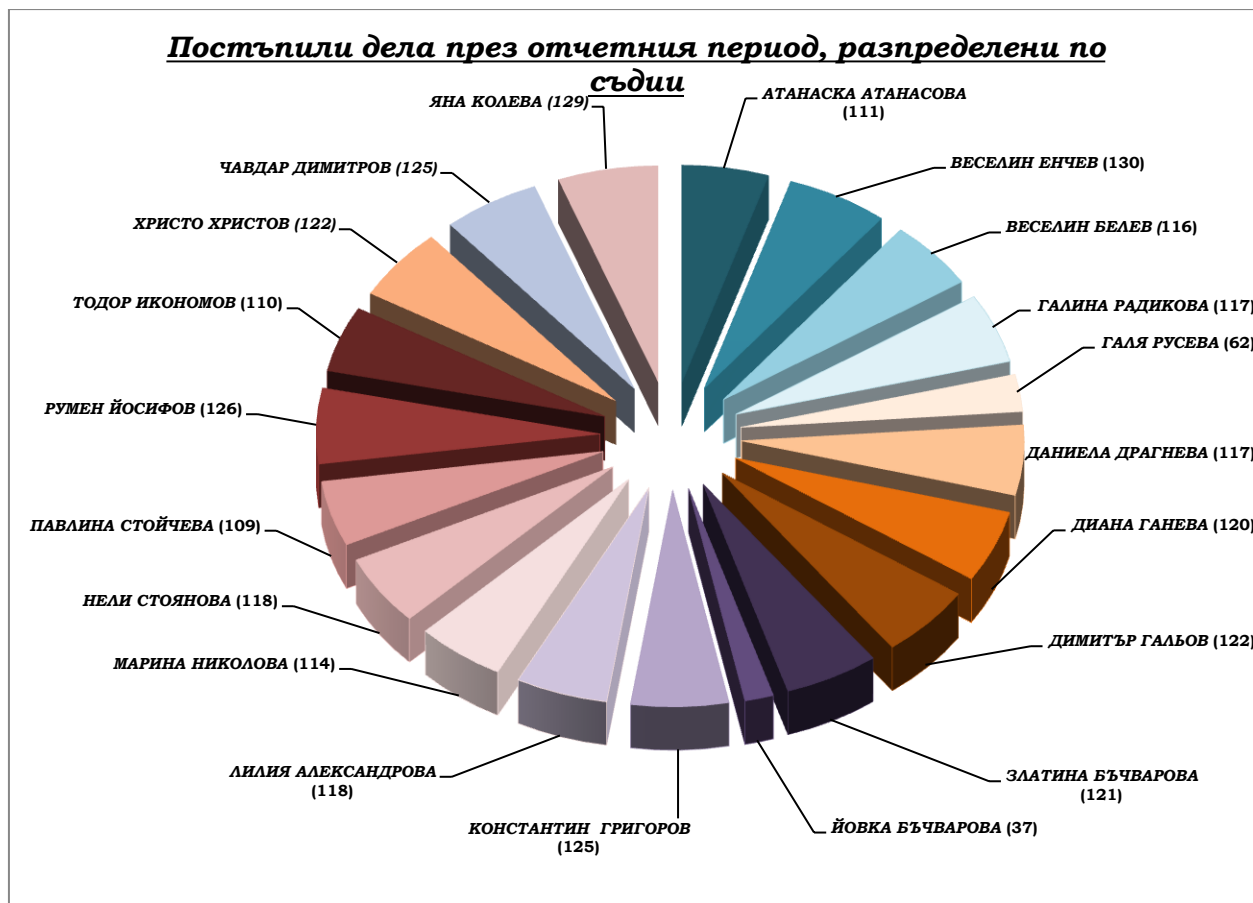
118,33 11,55 106,77

Както бе споменато и по рано, тази година разликата се дължи, както на непредвидимия брой дела по дежурство, така и на различния брой дни, през които всеки е бил изключен от разпределение, ползвайки платен годишен отпуск. За пръв път през тази година бе наблюдавана и промяна в начина на изравняване натовареността от страна на Централизираната система за разпределение на делата в края на годината. Тази констатация е възможно да



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

доведе до предприемането на мерки, доколкото разликата между най-високо натоварения и най-ниско натоварените магистрати е почти 20%.



Броят на новопостъпилите дела отнесен към действително правораздавателите магистрати за 2022 г., дава следните данни за натовареността на съда – при 19 работещи съдии и 2249 новообразувани дела, средно един магистрат е получил по 118,33 дела на година.

III.2. Свършени дела

Статистиката по това направление се измерва както в абсолютни стойности така и в проценти, като за 2022 г. техният брой е 2332, което, както

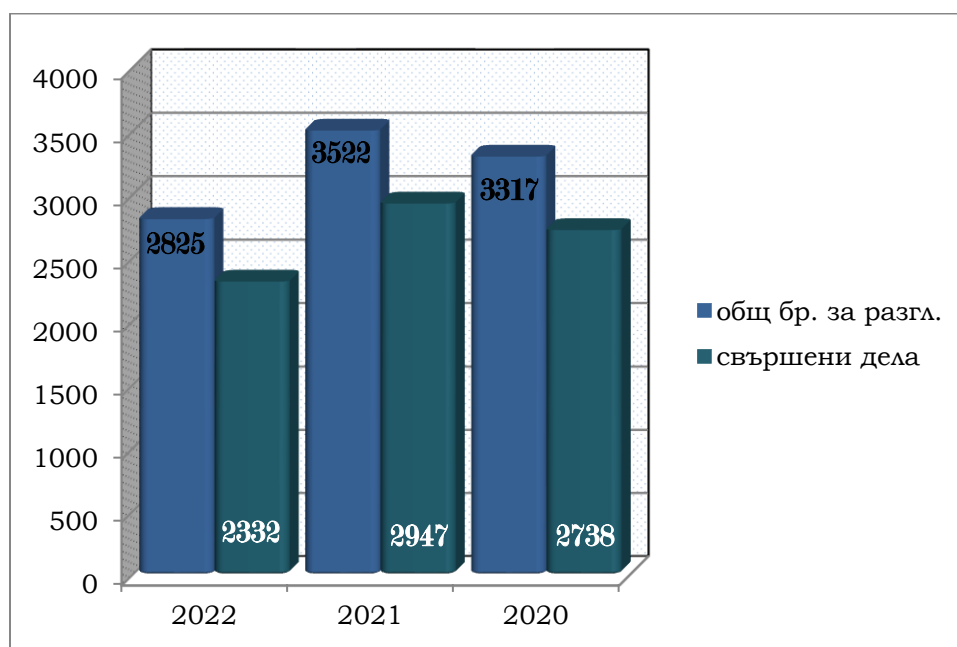


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

бе посочено и по рано е около 83-84 % от общия брой дела за разглеждане през отчетния период.

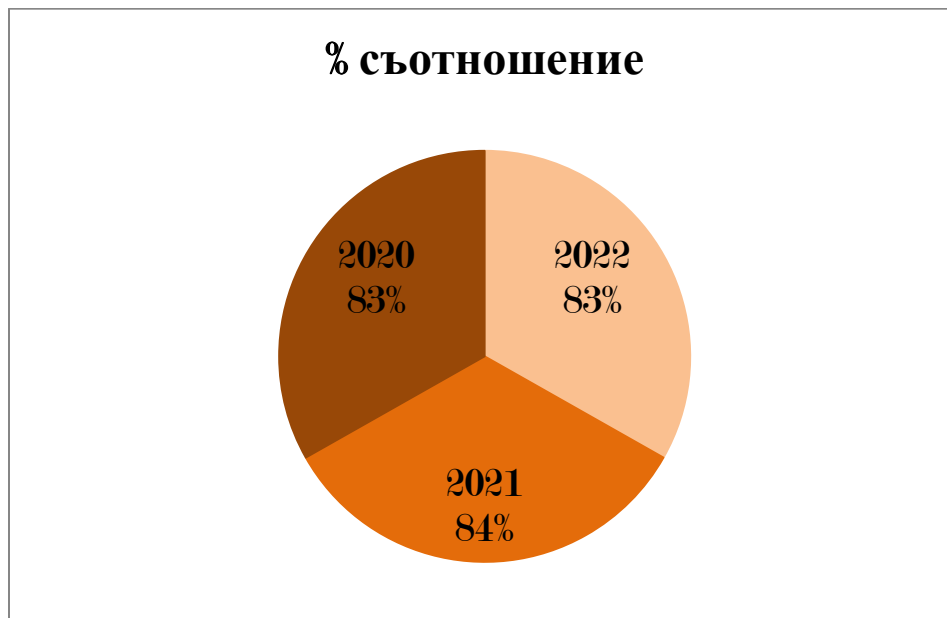
Както бе коментирано и в предходния доклад, този резултат трудно би могъл да бъде повишен, поради технологичната пауза в края на годината, дължаща се на коледните и новогодишни празници и свързаното с тях „годишно приключване“ в работата на повечето администрации. Това резултира в нарастване броя на образуваните дела особено през последния месец от годината, когато в съдилищата липсва възможност за приключването им.

Година	общ бр. за разгл.	Свършени дела	% съотношение
2022	2825	2332	83%
2021	3522	2947	84%
2020	3317	2738	83%





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



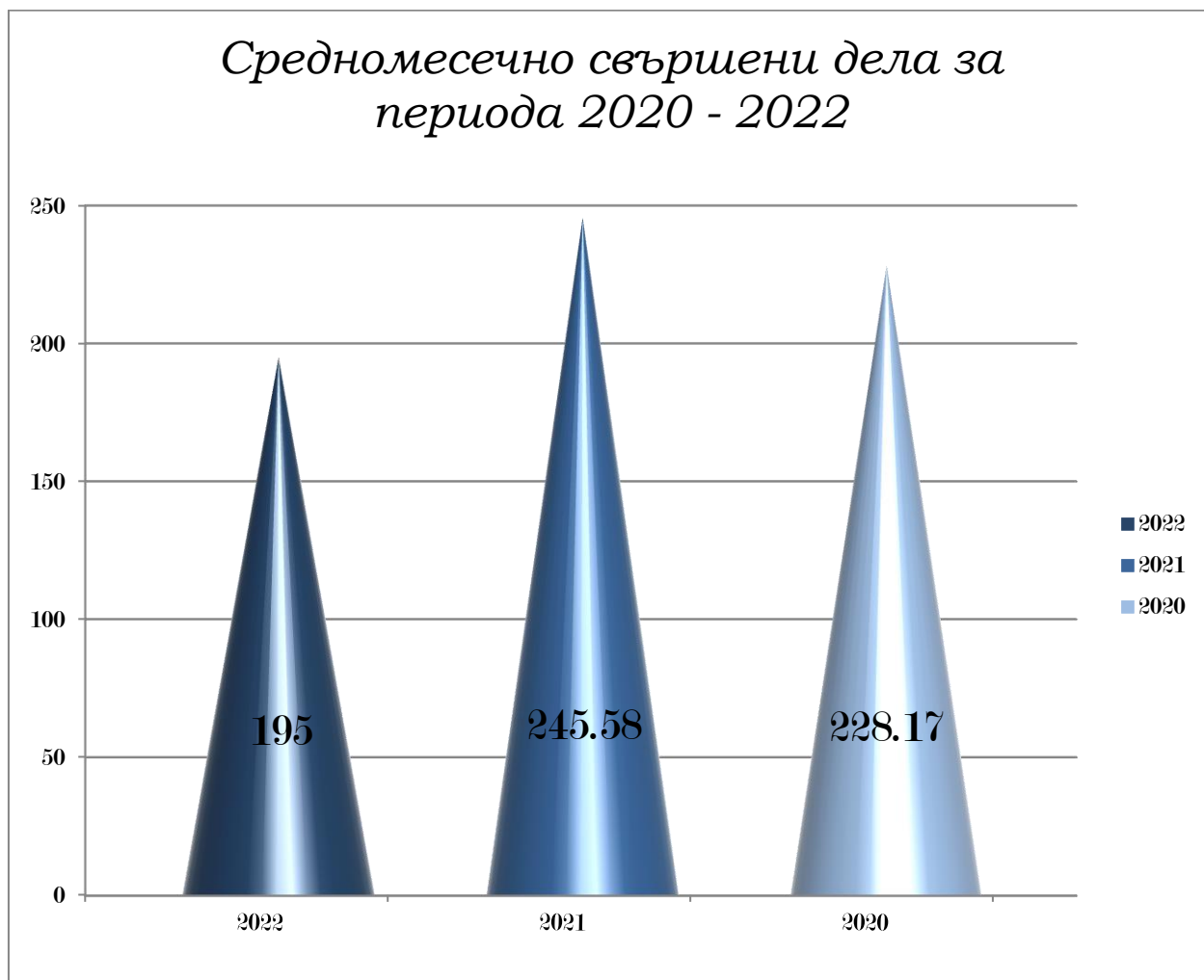
Видно от данните в таблицата и графиката, в процентно отношение броят на свършените дела въпреки посочените по-горе в доклада трудности остава трайна величина спрямо общия брой дела за разглеждане.

Средномесечно свършените дела за 2022 г. са 195, като за 2021 г. са 245,58 дела, за 2020 г. - 228,17.

Свършените първоинстанционни дела за 2022 г. са 1512 като за 2021 г. са 1719, а за 2020 г. са 1748, в сравнение с тези за 2021 г. е наличен спад, тъй като тогава тези дела са били 1719, но безспорно броят им е обусловен от постъплението, което както бе посочено отбеляза спад през 2022г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



Един съдия е постановил средно годишно 80 първоинстанционни акта и 43 касационни (при средногодишен щат от 19 съдии). Т.е. общия среден брой разгледани дела на съдия за същия период е 123 следва да бъде отбелязано като положителна констатация това, че за поредна година ефективността на магистратския състав не е отрицателна величина, т.е. разгледани са повече дела от всеки магистрат, отколкото са били разпределени на негов отчет.

III.2.1 Свършени касационни дела

През 2022 г. свършените касационно дела са 820, като от тях 771 са с административно-наказателен характер и 49 броя са други касационни дела.

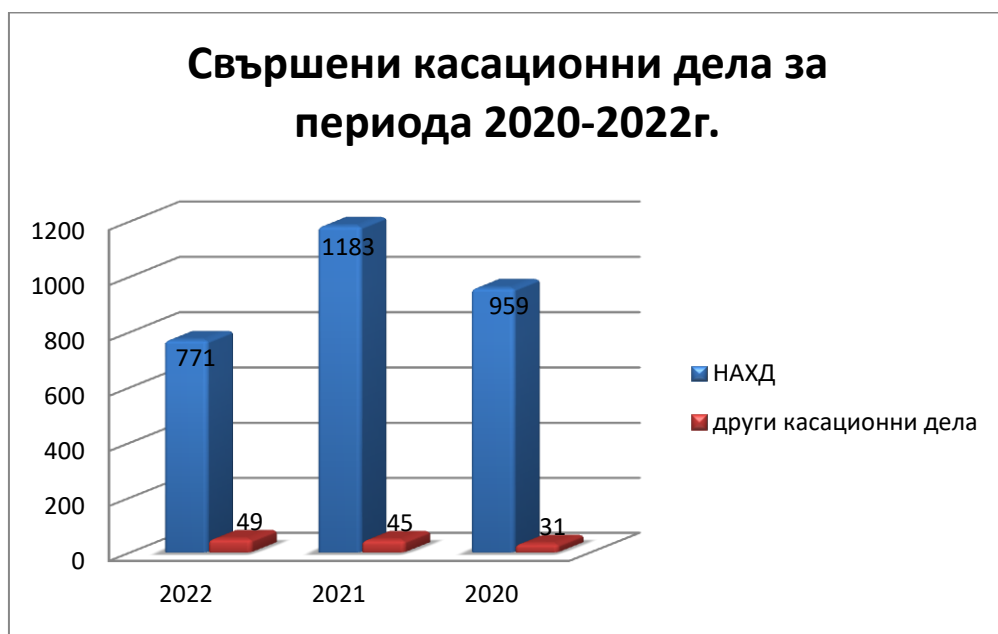
30



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

За изминалия отчетен период на 2021 г. свършените касационни дела са 1228, като от тях 1183 са дела с административно-наказателен характер и 45 броя са други касационни дела. За 2020 г. свършените касационни дела са както следва: за 2020 г. – 990, като от тях 959 административно-наказателни дела и 31 броя други касационни дела.

Представените резултати бяха коментирани и по-горе. Делата от групата „други касационни“ обичайно са тези по ЗИНЗС, където нарастването през 2021г. на годишна база бе с почти 50% спрямо предходните две години, а тенденцията на леко нарастване на техния брой продължава и през настоящата година. Обичайно този тип касационни дела са и с по-висока правна и фактическа сложност, като отнемат повече време при подготовката им и при постановяването на крайните съдебни актове.



Средният годишен брой на свършените касационни дела за един месец е 68 дела.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.2.2 Решени дела по същество

Решени дела с акт по същество за 2022 г. са 1796 дела, като за 2021 г. са 2350, а за 2020 г. са 2163. В процентно съотношение решенията по същество дела представляват за 2022 г. – 77 %, за 2021 г. – 79.74% от общо свършените, процента за 2020 г. е 79 от общо свършените дела. Тенденцията по този показател е на трайно запазване на нивата от около 80%, който показател е средният статистически такъв и за цялата страна. Влияние и през тази година продължават да оказват допускани грешки от страните, администрациите и техните процесуални представители, свързани с извършената в края на 2019г. промяна в местната подсъдност по редица материални закони.

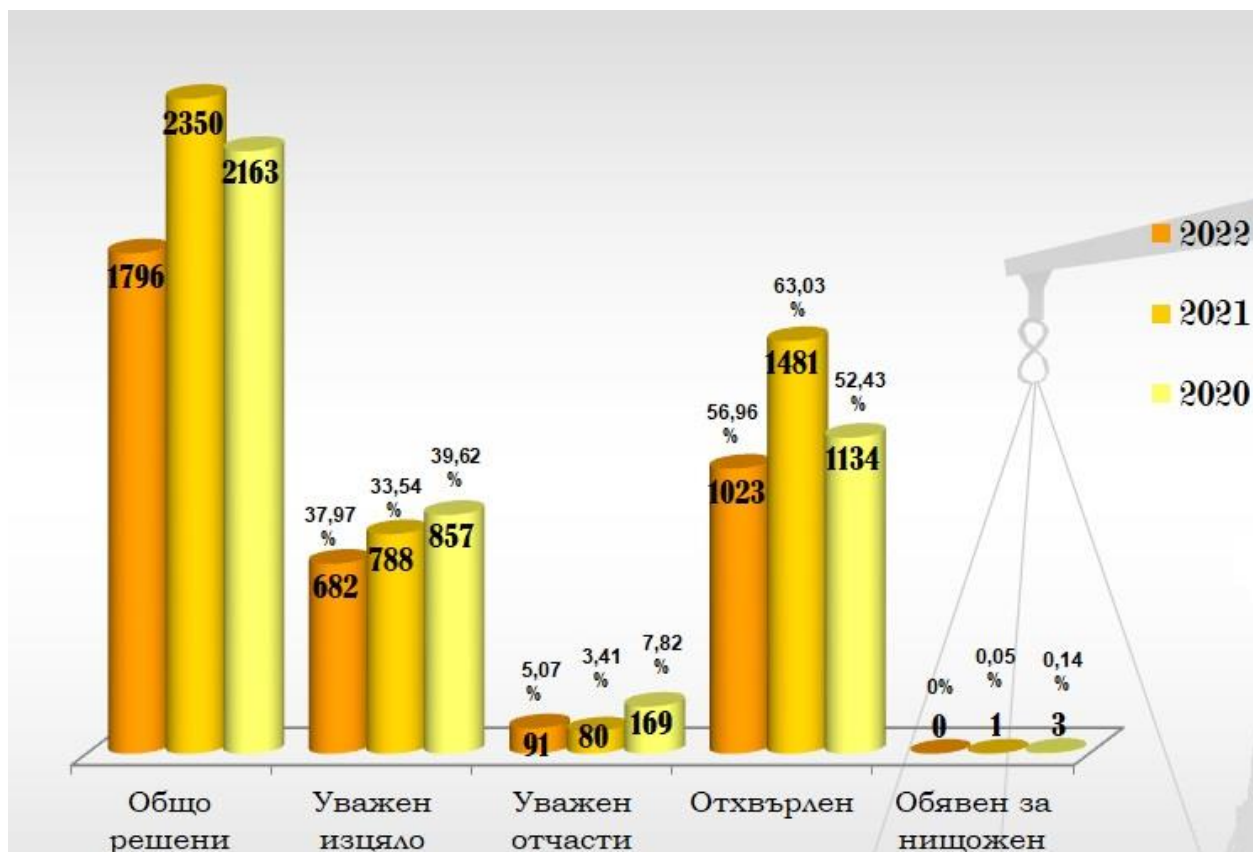
Разпределени по трите отчетни периоди и според постигнатите резултати решенията дела по същество имат следно изражение:

Година	Общо решени	Уважен изцяло	Уважен отчасти	Отхвърлен	Обявен за нищожен
2022	1796	682	91	1023	0
2021	2350	788	80	1481	1
2020	2163	857	169	1134	3

Графично изображение на данните:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



Трайна тенденция в работата на съда е констатираният брой на отхвърлените жалби да е по-висок от тези на отменените административни актове. Този показател говори за поредна година за постигнато подобрение в качеството на работата на администрациите и техните органи от една страна, а от друга страна за трайна липса на намаление в броя на злоумишлените жалби от граждани и организации, мотивиран от все така ниските такси за разглеждане на административните спорове.

III.2.3 Прекратени дела

През 2022 г. прекратените дела са общо 536, от които 487 първоинстанционни и 49 касационни дела.



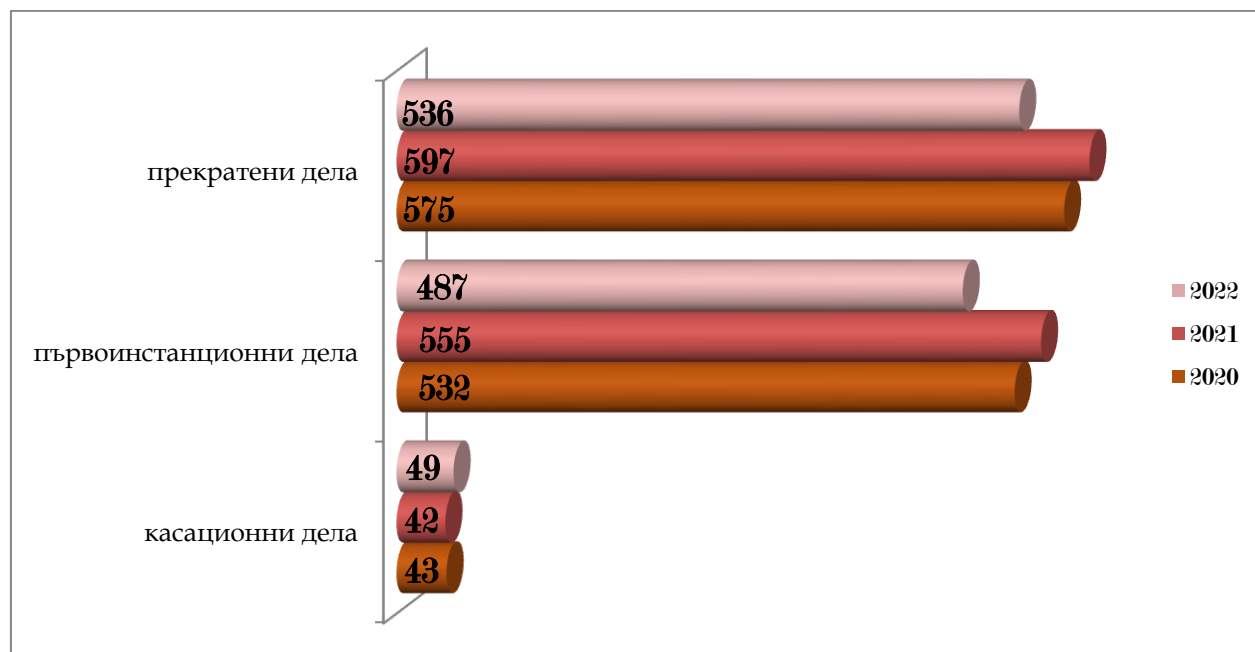
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

През предходния отчетен период прекратените дела са 597, като от тях 555 са първоинстанционни и 42 касационни.

За 2020 г. прекратените дела са 575, от които 532 са първоинстанционни и 43 касационни дела.

Както и в предходните отчетни периоди най-голям е броят на прекратените дела в група „други административни дела“ – 127, група ДОПК и ЗМ – 67 дела и искиви производства – 82 броя дела.

Причините за прекратяване на делата остават неизменни. Такива са често пропускащите срокове за оспорването им, липсата на склонност у жалбоподателите за заплащане на държавни такси, противоречието между житейското и правното разбиране за наличието на правен интерес от оспорване на даден административен акт, възможността за ново предявяване на претенциите при прекратяване на исковите производства и пр.





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.2.4 Свършени в срок дела

III.2.4.1 Свършени дела в срок до 1 месец

За разглеждания отчетен период свършените дела в срок до 1 месец са 656, което е 28,15% от общия бройна свършените дела за годината.

За предходния отчетен период 2021 г. свършените дела в срок до 1 месец от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяването на съдебния акт са 895, което представлява 30,37 % от общия брой на свършените дела. За 2020 г. данните са 806 дела, което представлява 29,44% от общия брой на свършените дела. Процентът на приключените в едномесечен срок дела е сравнително постоянен през годините. Преценен е като оптимален и стремежът на Административен съд - Бургас е по-скоро към запазването му, отколкото към подобряването му, тъй като критерият бързина следва да бъде винаги съобразяван с този за качество, като се търси оптимален за страните в производството вариант.

III.2.4.2 Свършени дела в срок от 1 до 3 месеца

За 2022 г. свършените дела в срок от 1 до 3 месеца са 1062, което в процентно съотношение е равно на 45,54 % от свършените дела.

През 2021 г. данните за свършените дела в срок от 1 до 3 месеца от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяване на окончателния съдебен акт са 1267, което е 43 % от общия брой на свършените дела.

За 2020 г. свършените дела в срок от 1 до 3 месеца от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяване на съдебния акт са 1256 или 45,87 % от общия брой на свършените дела.

Сравнявайки трите периода можем да заключим, че в процентно отношение броят на делата, свършени в срок от 1 до 3 месеца е нарастнал леко спрямо 2021 г. и е достигнал резултатността от 2020 г. Както и в предходни доклади е споменавано, при отчитане съотношението бързина-



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

качество, Административен съд - Бургас е възприел този времеви диапазон като оптимален за постигане и запазване на баланс между тези два критерия. Причина за това е необходимостта по голяма част от тях да бъдат назначавани експертизи за изясняване на спора, което бесспорно забавя приключването им.

Общият брой на делата приключени до три месеца, вкл. с постановен акт по същество е 73,69%, който показател се запазва в процентно съотношение спрямо предходните години и продължава да бъде преценян като изключително.

III.2.4.3 Свършени дела в срок над 3 месеца

През 2022 г. се отчита тенденция в намаляване броя на делата, свършени в срок над 3 месеца, като в цифрово изражение са 614, което представлява 26,31 % от общо свършените дела

Що се отнася до броя на делата, свършени в срок над 3 месеца, начинаей от датата на разпореждането за насрочването им за 2021 г. той е 785 или 26,63 % от общо свършените дела. За 2020 г. той е 676 или 24,69 % от общо свършените дела. Видно е от абсолютните стойности на тези дела е, че същите не надхвърлят тези от 2021г., а като процент спрямо разгледаните заемат същия дял. Резултатът далеч не е най добрият за настоящия съд, като най-съществено влияние тук продължава да оказва многократно намалелият брой на бързите производства по оспорване разпорежданията за предварително изпълнение на наложените ПАМ по ЗДДС, които обичайно попадат сред броя на приключилите в рамките на 1 месец дела.

III.2.5 Срок на изготвяне на съдебните актове.

За разглеждания период 2022 г. съдебните актове изготвени в 1-месечен срок от обявяване на делото за решаване са 2275, в проценти дава около 98% от общия брой на свършените дела или 2332.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

За 2021 г. броят на изготвените съдебни актове в 1-месечен срок от обявяване на делото за решаване е 2891, като изразено в процентно отношение също представлява 98 % от общо свършените дела, които са 2947.

Броят на изготвените съдебни актове в 1-месечен срок след обявяване на делото за решаване за 2020г. е 2615, което представлява 96 % от броя на всички приключени съдебни актове – 2738.

Следва да бъде отбелязано, че и през 2022г. Административен съд - Бургас продължава да запазва висок процент на делата с изготвени актове в 1-месечен срок.

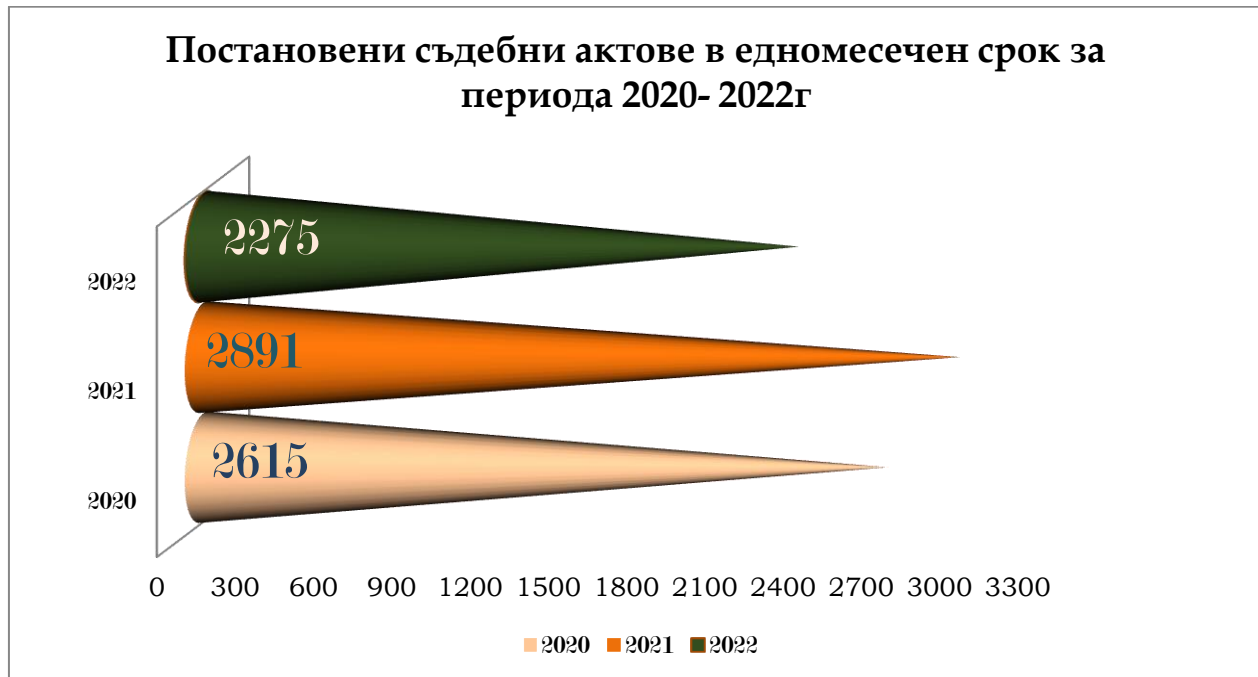
За 2022 г. съдебните актове, изготвени в срок от 1 до 3 месеца са 57 бр., което е мако над 2 % от общата бройка, за 2021 г. данните са идентични както в абсолютна стойност, така и в процентно съотношение. Те са 56 на брой или около 1.9 % за отчетния период, 122 броя или 4.45% са тези актове за 2020 г. Асен е изводът, който следва от изложените данни, а именно, че намаляването на натовареността в съдилището не е в правопрпорционална зависимост с бързината на изготвяне на съдебния акт, и зависи в еднаква степен и от сложността на съответното дело.

Актовете от тази група за отчетната година както в абсолютно число, така и като процент от всички постановени съдебни актове е най- малкият не само за докладвания тригодишен период, но и за цялата история на съда от 2007г. насам.

За отчетния период в Административен съд – Бургас за поредна година няма съдебни актове, изготвени над 3 месеца. Т.е. бързината и качеството на правораздаване в Административен съд – Бургас и през отчетната година остават на все така високо ниво и затвърждават мнението за висок професионализъм на магистратите от съдилището.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



III.3. Несвършени дела в края на периода

В края на периода данните за несвършените дела са, както следва общ брой 493, от които 407 първоинстанционни и 86 броя касационни дела. Като най-голям брой е в групата на „Други административни дела“ – 116 бр., 82 бр. в групата „ЗУТ и ЗКИР“ и 79 бр. административно-наказателни дела.

Несвършените дела в края на 2021 г. са 575, като от тях 433 са първоинстанционни и 142 са касационни, най-голям е броят в група НАХД с 133 дела, следвани от ЗУТ и ЗКИР – 111 дела, след което дела в група други административни дела – 107. Данните за 2020 г. са както следва: несвършени дела - 579, като от тях 418 са първоинстанционни и 161 са касационни, най-голям е броят в група НАХД с 155 дела, следвани от група други административни дела – 130, след което дела в група ЗУТ и ЗКИР – 110. Може да бъде направен извод, че броят на несвършените дела в края на 2022 г. намалява спрямо предходните две години. Запазва се съотношението на неприключените дела по групи, установено и през предходната година, което е и обичайно и за цялото петилетие. Обуславя се от факта, че делата, касаещи ЗУТ и ЗУСЕФСУ обичайно са с висока фактическа и правна сложност,



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

свързани са с назначаване и изготвяне на експертни заключения, поради което образуването, респ насрочването им след съдебната ваканция често е показател за невъзможност същите да бъдат приключени в годината на тяхното образуване. Що се отнася до касационните дела, големият брой несвършени такива в края на годината се дължи на засиленото им изпращане през този период от годината с цел подобряване на годишните резултати на тези съдилища.

III.3.1. Основни причини за приключване на делата извън тримесечния срок:

- ❖ *Това са делата с фактическа и правна сложност;*
- ❖ *Дела по ДОПК и ЗМ, както и ЗУСЕСИФ, които обичайно не приключват в едно съдебно заседание и изискват назначаване и изслушване на експертни заключения;*
- ❖ *Броят на общо образуваните дела през месец ноември и декември 2022 г. – 346 дела, представлява 60 % от висящите 576 дела в края на отчетния период;*
- ❖ *Нередовност на жалбата или исковата молба, което налага оставянето им без движение до отстраняване на нередовностите по тях;*
- ❖ *Неокомплектовани в цялост преписки от различни администрации;*
- ❖ *При отмяна на съдебен акт от горната инстанция, когато делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане;*
- ❖ *Възобновяване на съдебното дирене и производството в срока за произнасяне на съдебен акт, поради честата промяна в законодателството, касаещо административното правораздаване, което води до честа несигурност или липса на натрупан опит относно необходимостта от конкретни доказателства в променените производства.*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- ❖ *Пандемичната обстановка, в която бе принуден да функционира Административен съд - Бургас през отчетната година.*

III.4. Обжалвани дела

Обжалвани през 2022 г. са 650 съдебни акта, през 2021 г. са обжалвани 665 дела, като за 2020 г. срещу постановените съдебни актове на съда са били подадени общо 674 жалби.

Сравнявайки цифрите за трите отчетни периода броят на обжалваните съдебни актове е намалял спрямо 2021 г. с 15 дела, и спрямо 2020 г. с 24 дела, но в контекста на общата картина е сравнително константен, а в процентно съотношение спрямо общия брой приключени дела е налице нарастване, което не може да бъде отдадено толкова на нарастнало недоверие към институцията, колкото на все по-обезценената стойност на таксите за обжалване на първоинстанционните решения.

Най-голям е броят на обжалваните дела от група други административни дела – 184 дела, след което делата в група ЗУТ и ЗКИР със 114 дела, следвани от КСО и ЗСП – 88 дела.

III.4.1 Обжалвани решения

През 2022 г. 350 бр. са обжалваните решения, предходния период 2021 г., обжалваните решения са 429, като данните за 2020 г. са 507.

III.4.2 Обжалвани определения

Броят на обжалваните определения за 2022 г. е 149, за предходния отчетен период е 123, за 2020 г. са 162.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



III.5. Резултати от върнати обжалвани дела

Върнатите с резултат от Върховен административен съд обжалвани съдебни дела са 499 през 2022г., спрямо 552 през 2021г. Общият брой на потвърдените съдебни актове за отчетната година е 353, спрямо 396 за 2021г., като представен в процентно отношение той се равнява на 71% и се запазва в обичайните си показатели от последните няколко години, които биват преценявани като добри и над средните за страната нива.

III.5.1 Резултати от върнати обжалвани решения

През 2022 г. с резултат от Върховен административен съд са върнати 350 решения. От тях са потвърдени 241, 121 са отменени изцяло и 13 са отменени частично, 68.86 % от постановените от магистратите на Административен съд – Бургас и обжалвани пред Върховен административен съд решения са потвърдени, като това е показател за високото качество на работа им през изминалите години.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
1	Ат. Атанасова	27	29	18	19	20	12	6	9	6	2	0	0
2	В. Енчев	36	24	25	24	15	14	8	8	10	4	1	1
3	В. Белев	39	25	15	26	15	11	12	10	4	1	0	0
4	Г. Радикова	38	29	28	32	19	16	5	8	9	1	2	3
5	Г. Русева	11	18	26	6	14	22	4	4	3	1	0	1
6	Д. Драгнева	28	29	25	22	19	20	5	7	5	1	3	0
7	Д. Ганева	30	25	30	22	15	15	7	8	15	1	2	0
8	Д. Гальов	31	26	27	22	15	18	7	10	8	2	1	1
9	Зл. Бъчварова	34	25	14	22	15	10	10	9	4	2	1	0
10	Л. Александрова	39	25	13	25	15	13	9	6	0	5	4	0
11	М. Николова	38	24	13	20	17	13	15	5	0	3	2	0
12	П. Стойчева	41	26	18	26	12	12	14	12	4	1	2	2
13	Р. Йосифов	33	20	22	22	14	12	6	3	10	5	3	0
14	Ст. Христов	44	27	14	33	21	11	9	4	2	2	2	1
15	Ст. Друмева	13	1	21	10	0	15	2	1	6	1	0	0
15	Хр. Христов	30	32	21	17	20	15	10	11	6	3	1	0
16	Ч. Димитров	31	24	20	23	18	8	8	4	9	0	2	3
17	Яна Колева	24	20	21	17	16	19	5	3	1	2	1	1
ОБЩО:		567	429	371	388	280	256	142	122	102	37	27	13

III.5.2 Резултати от върнати обжалвани определения

Върнатите от Върховен административен съд определения на Административен съд – Бургас са общо 149, от тях 112 са потвърдени, 37 отменени изцяло и 0 частично отменени.

За 2022 г. 75,17 % от обжалваните определения на съда са потвърдени, което демонстрира за поредна година високата степен на предвидимост и липса на разнопосочност в практиката както на Административен съд - Бургас, така и на Върховен административен съд по въпросите разрешени с тях.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
1	Ат. Атанасова	4	7	12	4	7	9	0	0	3	0	0	0
2	В. Енчев	1	11	11	1	10	6	0	1	5	0	0	0
3	В. Белев	6	6	7	5	6	6	1	0	1	0	0	0
4	Г. Радикова	0	6	7	0	6	5	0	0	2	0	0	0
5	Г. Русева	3	9	6	3	8	4	0	0	2	0	1	0
6	Д. Драгнева	6	10	6	5	10	5	0	0	1	1	0	0
7	Д. Ганева	4	10	6	3	10	4	0	0	2	1	0	0
8	Д. Гальов	9	5	8	8	5	5	0	0	3	1	0	0
9	Зл. Бъчварова	5	11	7	5	11	7	0	0	0	0	0	0
10	К. Григоров	0	0	3	0	0	3	0	0	0	0	0	0
11	Л. Александрова	5	0	3	5	0	2	0	0	1	0	0	0
12	М. Николова	7	8	7	7	6	6	0	2	1	0	0	0
13	Н. Стоянова	0	0	6	0	0	6	0	0	0	0	0	0
14	П. Стойчева	3	9	11	3	9	11	0	0	0	0	0	0
15	Р. Йосифов	3	9	10	1	8	7	1	0	3	1	1	0
16	Т. Икономов	0	0	3	0	0	2	0	0	1	0	0	0
17	Хр. Христов	6	6	20	6	6	13	0	0	7	0	0	0
18	Ч. Димитров	3	5	5	3	4	2	0	1	3	0	0	0
19	Яна Колева	3	8	11	3	7	9	0	1	2	0	0	0
ОБЩО:		68	120	149	62	113	112	2	5	37	4	2	0

III.6. Причини за отмяна на решения и определения

Запазва се тенденцията на намаляване в броя на отменените определения от страна на Върховен административен съд. Обичайна причина за отмяна на съдебните актове, постановени във връзка със съществуването на спора е неправилното прилагане на материалния закон, дължимо често на некачествено законодателство, на многократни и чести изменения в значителна част от материалните закони, което препятства установяването на трайна практика. Друга съществена причина е все по-големия обем правни актове на Европейския съюз, които регламентират административноправни материали в страната ни и които също често биват некачествено изменени или допълвани, създавайки правна несигурност и колебания по тълкуването и



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

прилагането на нормите им при липсата на трайноустановена съдебна практика на Съда на Европейския съюз.

III.7. Натовареност на съда

През 2022 г. разпределението на делата се извършваше по обособените единадесет групи дела и при стопроцентово натоварване на всеки съдия-докладчик.

III.7.1 Щатна натовареност

За 2022 г. щатната натовареност на съда към всичко постъпили дела за разглеждане е 12,39, а към общо свършените дела е 10,23.

Щатната натовареност за 2021 г. към всичко постъпили дела за разглеждане през 2021 г. е 15.45 бр. дела на съдия на месец, а към общо свършените дела е 12.93 бр. За сравнение щатната натовареност на съда през 2020 г. към всичко дела за разглеждане е 14.55 бр. дела на съдия на месец, а към общо свършените дела е 12.01 бр.

Основната причина за занижените показатели през текущата година спрямо 2021 г. особено през първото полугодие отново може да се търси в пандемичната обстановка в страната, която принуди повсеместно администрациите на трите власти, търговците и самоосигуряващите се лица да въведат променлив и често неприсъствен механизъм на работа, който се отрази върху обема и резултатността на работата им и намери проявление в занижения брой административни актове, които бяха издадени във всяка една сфера на живота. Политическата нестабилност в България през отчетния период също води до намаляване резултатността на администрациите, както това бе коментирано в началото на доклада. Това са все външни за системата фактори, върху които магистратите не разполагат както с пряко, така и с косвено влияние.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.7.2 Действителна натовареност

През 2022 г. действителната натовареност на магистратите е 13,39 към делата за разглеждане и 11,05 към свършените дела. За отчетния период на 2021г. действителната натовареност на магистратите към делата за разглеждане е 17.79 и 14.88 към свършените дела. Действителната натовареност на магистратите за 2020 г. към всичко дела за разглеждане тя е 16.26 дела на магистрат на месец, а към всичко свършени дела 13.42.

Установява се понижение в действителната натовареност на магистратите от Административен съд - Бургас с приблизително около 4 дела, както при тези за разглеждане така и при свършените дела спрямо 2021г., а спрямо 2020г. намалението е с около 2,5 дела на човек на месец, както при делата за разглеждане, така и при свършените дела. Предположенията и очакванията са за временен характер на това низходящо движение до избора на редовно правителство в страната.

III.7.3 Действителна натовареност по съдии:

Съдия	Дела за разглеждане	Свършени дела	Действителна натовареност към дела за разглеждане	Действителна натовареност към свършени дела	Натовареност СИНС
АТАНАСКА А. АТАНАСОВА	154	129	12.83	10.75	108.84
ВЕСЕЛИН В. ЕНЧЕВ	163	137	13.58	11.42	116.94
ВЕСЕЛИН Г. БЕЛЕВ	142	121	11.83	10.08	115.18
ГАЛИНА Г. РАДИКОВА	160	131	13.33	10.92	117.62
ГАЛЯ Д. РУСЕВА	85	84	9.44	9.33	57.24
ДАНИЕЛА Д. ДРАГНЕВА	168	141	14.00	11.75	123.07
ДИАНА Г. ГАНЕВА	162	132	13.50	11.00	116.7
ДИМИТЪР Х. ГАЛЪОВ	164	135	13.67	11.25	129.67
ЗЛАТИНА И. БЪЧВАРОВА	153	129	12.75	10.75	113.17
ЙОВКА БЪЧВАРОВА	37	3	37.00	3.00	45.85
КОНСТАНТИН ГРИГОРОВ	125	97	12.50	9.70	96.44



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ЛИЛИЯ АЛЕКСАНДРОВА	190	141	15.83	11.75	153.6
МАРИНА Х. НИКОЛОВА	140	120	11.67	10.00	113.08
НЕЛИ СТОЯНОВА	118	93	11.80	9.30	92.16
ПАВЛИНА Е. СТОЙЧЕВА	134	118	11.17	9.83	115.86
РУМЕН Н. ЙОСИФОВ	159	140	13.25	11.67	125.36
ТОДОР ИКОНОМОВ	110	82	11.00	8.20	88.86
ХРИСТО Й. ХРИСТОВ	151	134	12.58	11.17	99.41
ЧАВДАР Д. ДИМИТРОВ	150	125	12.50	10.42	136.84
ЯНА Д. КОЛЕВА	160	140	13.33	11.67	117.8

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

IV.1. Сграден фонд

От създаването си Административен съд – Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – Бургас, в която се помещават още Районен, Окръжен и Апелативен съд, Районна, Окръжна и Апелативна прокуратура. Продължава ползването на три съдебни зали. Висящ в тази връзка остава въпросът за недостига и на помещения за настаняване както на магистрати, така и на съдебни служители. През 2022 г. след отправено искане до Висш съдебен съвет бяха отпуснати средства и в работните помещения е подменена подовата настилка и боядисани стените.

IV.2. Техническа и софтуерна обезпеченост

IV.2.1 Техническа обезпеченост

През 2022 г. съобразно предвидените средства от бюджетната прогноза бяха закупени 5 броя компютърни конфигурации, защитна стена, 4 броя монитори, 2 броя принтера и 2 UPS. Висш съдебен съвет предостави 3 броя компютърни конфигурации за техническо обезпечаване на трите съдебни зали.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

IV.2.2. Софтуерна обезпеченост

Административен съд – Бургас ползва следните софтуерни продукти:

- ✚ Уеб базирана система за случайно разпределение на делата, внедрена от Висш съдебен съвет през месец октомври 2015 г.;
- ✚ Съдебно-административна система (САС) „Съдебно деловодство“, която се актуализира и усъвършенства периодично;
- ✚ Правно-информационна система „Апис“.
- ✚ Счетоводен продукт „Конто“;
- ✚ Програмни продукти „Кадри и работна заплата“ и „Хонорари на съдебни експерти“;
- ✚ Антивирусна програма Eset.

Правото на достъп до електронните съдебни дела чрез портала <https://ecase.justice.bg> разтовари значително съдебните деловодства от справки и запознаване на страните с делата намясто, като едновременно с това улесни и съкрати процеса на призоваване на значителна част от страните в разглежданите от АС Бургас съдебни производства.

V.Инициативи на съда

В периода 25-27.11.2022 г. в гр. Велинград, със съдействието на Националния институт на правосъдието и Проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“, финансиран от ОП „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, Административен съд – Бургас инициира провеждането на зонално обучение на тема „Забраната за дискриминация по чл. 14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот“ за магистрати от административните съдилища, с което се отбеляза и 15-годишнината от създаването на административните съдилища.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

VI. Бюджетно-финансова дейност

Бюджетните средства се управляват в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и въведените правила по Системата за финансово управление и контрол на Административен съд - Бургас. Финансовите средства са разумно планирани и разходвани икономично и по приоритети.

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

През 2022 г. не са извършвани проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет в Административен съд – Бургас.

VIII. Дисциплинарна отговорност

През 2022 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители. Всички съдии и съдебни служители се отнасят с чувство за разбиране, отговорност и дисциплинираност при изпълнение на своите задължения.

IX. Общи изводи, препоръки и контрол.

Отчитаме една спокойна от организационна и функционална гледна точка година, която предостави необходимата глътка въздух на магистратите и администрацията на съдилището. Както бе споменато и по-горе времето обезпечаване на работния процес е в интерес и в полза както на гражданите и администрацията, така и на самите магистрати. То е тясно обвързано със стремежа към повишаване качеството на работата и не може да бъде компенсирано от предвиденото по Закона за съдебната власт материално стимулиране в края на годината.

Все така сериозен продължава да бъде проблема със значителното изоставане в щатната численост на администрацията на Административен съд - Бургас спрямо всички останали административни съдилища в страната. Обещаните промени за изравняване в съотношението на броя магистрати спрямо броя служители от страна на Висшия съдебен съвет останаха



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

неизпълнени за поредна година, като през текущата година на Административен съд - Бургас не са предоставяни допълнителни щатни длъжности, въпреки въспването на шестима нови магистрати в състава на съда.

И през следващата година Административен съд - Бургас ще се стреми към запазване на достигнатото високо ниво в стандартите бързина, срочност, качество и прозрачност на административното правосъдие.

През изминалата година политическата криза се оказа основен фактор за ескалиране на въпросът с липсата на материалнотехническа обезпеченост на съдилището, поради липсата на приемственост между честосменяните областни управители и различната степен на ангажираност на всеки от тях с този крещящ за съдилището ни проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

През 2022г. Административен съд - Бургас запази постигнатите високи резултати по показателите качество и бързина на правораздаване като доказателство за професионализма на магистратите и независимостта им от външни за съдебната система политически и социални фактори на влияние.

Изказвам най-искрените си благодарности на магистратите и служителите от съдебната администрация за професионалното отношение и постоянството при изпълнение на служебните им задължения и през изминалия отчетен период.

ЧАВДАР ДИМИТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БУРГАС



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg